

ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА – НОВЫЙ ПОДХОД К СИСТЕМНОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА, НАУКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Л.М. КОЗЛОВ, В.И. ДОПИРА

НОУ ВПО «Высшая школа бизнеса, безопасности и управления» (институт), г. Тула.

Понятие Генеральной схемы управления (ГСУ) отрасли народного хозяйства появилось в 70-х годах прошлого века в условиях реорганизации управления экономикой и предусматривало осуществление комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня кооперации производства путём укрупнения предприятий, создания НПО, организации соединения науки и производства, приближения органов управления к производству. Одновременно предусматривалось уточнение целей и функций, улучшения подготовки и повышения квалификации управленческих кадров.

Основная задача разработки и реализации ГСУ состояла в создании такой системы управления отрасли, которая обеспечивала бы высокие темпы роста производительности труда, конкурентоспособность продукции и эффективность решения отраслевых экономических и научно-технических задач.

С переходом народного хозяйства к рыночным отношениям отраслевые принципы управления экономикой начали терять своё значение. Понятие «отрасль» сохранилось (в основном в теории) только по продуктовой и технологической однородности, потеряв во многом научно-техническую составляющую и координацию управления, в том числе со стороны государства. Естественно, что работа над ГСУ была остановлена, так как прежний подход и содержание не отвечали реалиям.

Определённое исключение в этой отраслевой неразберихе составляет сегодня отрасль сельского хозяйства, сохранившая некоторую общеотраслевую целостность, координацию деятельности, обслуживающие функции и науку. Однако в новых условиях рынка, общего падения экономического потенциала, развала села, и вступления России в ВТО в этой отрасли накопилось много проблем, решения которых обычными, в том числе программными методами, пока малоэффективны.

В связи с этим возобновление работ по созданию Генеральной схемы управления для агропромышленного комплекса, на региональном уровне может существенно ускорить весь процесс развития отрасли, соединяя в себе широкую инициативу сельских хозяев с координирующей ролью государства. Естественно, что в этом случае необходимо предложить новую стратегию, идеологию, состав и содержание ГСУ АПК.

Основная задача ГСУ – создать условия для эффективного управления в отрасли. Не отраслью, а именно в отрасли. Следуя армейской терминологии, ГСУ – это карта проведения фронтовой операции, на которой размещена инфраструктура (воинские подразделения, штабы, огневые точки, госпитали, командные пункты, а так же линии связи, направления ударов и т.п.), обеспечивающая исход операции. Только в ГСУ все субъекты управления руководствуются не приказами, а интересами. Главный из них определён в их уставах – прибыль. И задача штаба отрасли (министерства) выстроить такую систему интересов и государственной поддержки сельхозпроизводителей, которая способствовала бы эффективной реализации основной цели – обеспечение потребности населения продуктами питания и продовольственной безопасности.

Концептуально ГСУ АПК должна представлять собой перечень действующих и планируемых к созданию новых хозяйствующих субъектов, описание и графическое отображение их взаимодействия и взаимосвязей, в том числе с органами исполнительной власти. Одновременно разрабатываются мероприятия по совершенствованию управления с привлечением действующих программ и проектов, направленные на реализацию заданных в ГСУ целей.

Основным звеном АПК являются крестьянские и фермерские хозяйства (КФХ) в виде товариществ, акционерных обществ, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих весь цикл производства, хранения и переработки сельхозпродукции. Важнейшей задачей разработки и функционирования ГСУ АПК является формирование и поддержание основного звена отрасли, способного обеспечить современные требования роста объёмов производства и качества продукции, а так же её конкурентоспособность в условиях рынка и вступления в ВТО.

Разработка ГСУ АПК предусматривает следующие разделы:

Констатация (характеристика) состояния отрасли в регионе.

В этом разделе Схемы описываются: перечень хозяйствующих субъектов и их взаимосвязи, экономические показатели деятельности и использование основных фондов (земли, техники, сооружений), уровень менеджмента и специалистов, а так же степень специализации, кооперирования и участия государства в координации функционирования отрасли.

Описание проблем хозяйствования и управления в удовлетворении потребностей региона и поддержании его продовольственной безопасности.

Постановка и детализация целей ГСУ, направленных на повышение эффективности управления в отрасли.

Мероприятия по реализации целей ГСУ АПК. Мероприятия раздела должны содержать следующие меры стимулирования:

- укрепления действующих и создание новых КФХ;
- развития кооперации и специализации производства;
- использования науки в части применения новых методов и технологий;
- организации эффективных взаимосвязей и взаимодействия хозяйствующих субъектов;
- повышения уровня подготовки кадров руководителей и специалистов;
- использования промышленного потенциала региона.

5. Финансирование проекта ГСУ АПК. Предусматривается за счёт средств бюджета, банковских кредитов и средств предприятий.

Одним из основополагающих факторов реализации ГСУ АПК является установление и развитие схемы взаимодействия и взаимосвязей между сельхозпроизводителями, обслуживающими и научными учреждениями, органами государственной власти и муниципальных образований.

Внедрение ГСУ АПК должно предусматривать и качественные изменения в организационной структуре органов государственной власти и муниципальных образований, ориентируя их функции на усиление бюджетной политики и ускоренный рост наполнения бюджетов всех уровней.

В целом же Генеральная схема управления агропромышленного комплекса позволит более эффективно решать стратегические задачи отрасли и в конечном итоге обеспечить реальное возрождение села и уважение к труду сельских хозяев.

Статья опубликована в журнале

«Вестник развития науки и образования»,

№1, 2012 г.